



项目支出绩效自评表

(2021 年度)

项目自评单位 (盖章):

项目绩效自评时间: 2022年6月15日

项目名称	自然资源调查							
主管部门	省自然资源和规划厅			实施单位	省自然资源和规划厅本级			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	554.28	554.28	550	10	99.23%	9.92	
	其中:当年财政拨款	554.28	554.28	550	—	99.23%	—	
	上年结转资金	0	0	0	—	0	—	
	其他资金	0	0	0	—	0	—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	<p>1、在第三次国土调查成果基础上,更新全省25个县级土地变更调查数据库,保持土地调查数据的现势性,为自然资源“批、供、用、补、查”日常管理及经济社会发展提供基础资料。</p> <p>2、根据有效覆盖的高分辨率遥感监测影像,按季度对全省土地、森林、水、湿地等自然资源开展动态监测分析与综合评价,形成动态监测分析成果,反映各类自然资源现状动态变化状况,保持调查数据的现势性,发挥自然资源调查监测成果最大的作用和效益。</p>			<p>1、在第三次国土调查成果基础上,已更新全省25个县级土地变更调查数据库,形成2020年度国土变更调查成果,已顺利通过国家级内外业核查并启用;</p> <p>2、根据有效覆盖的高分辨率遥感监测影像,已完成2020年第四季度、2021年第一至第三季度、2020年下半年和2021年上半年变化图斑提取和监测分析评价工作,形成对应成果,包括图斑矢量数据和分析评价报告。</p>				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	按季度开展2021年全省自然资源动态监测分析调查单元个数(三沙市除外)	≥24个	24个	10	10	无偏差
			编写季度监测分析报告、半年度动态监测分析评价报告次数	≥4次	6次	10	10	无偏差
			全省数据库更新覆盖市县个数	≥25个	25个	10	10	无偏差
		质量指标	数据库更新质量正确率	≥100%	100%	10	10	无偏差
		时效指标	按国务院要求完成内外业整改时效。	≤1年	1年	5	5	无偏差
		成本指标	成本控制情况(项目成本低于或等于财政拨款资金为好;项目成本高于财政拨款资金为坏。)	好坏	好	5	5	无偏差
	效益指标	经济效益指标	实现资源开发利用提供数据支撑(准确把握土地利用现状,实现资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”,满足自然资源建设需要)	定性:高中低	高	10	10	无偏差
社会效益指标		服务社会发展、自然资源管理(为满足国土资源日常“批、供、用、补、查”管理及经济社会发展提供基础资料)	定性:高中低	高	10	10	无偏差	

	生态效益指标	有效保护生态用地，维护生态环境（在生态文明建设、自然资源管理、耕地数量质量生态“三位一体”保护、建设用地批后监管、自然资源执法督察等相关工作中的“一查多用”情况）	定性：高 中低	中	5	3	无偏差
	可持续影响指标	成果持续影响程度（保持土地调查数据的现势性，为促进经济社会全面、协调、持续发展提供数据支撑，成果有效期内可持续影响力强）	定性：高 中低	高	5	5	无偏差
满意度指标	服务对象满意度指标	市县对调查成果满意度程度	90%	100%	10	10	无偏差
总分					100	97.92	

项目单位负责人： *张磊*

项目绩效自评小组组长（签名）： *李清*

项目绩效自评小组成员（签名）： *陈永军 叶相全*

2022.6.15

王野

海南省财政支出项目绩效自评报告

一、项目概况

(一) 项目基本情况

1、项目立项情况

年度土地变更调查是《土地管理法》、《土地调查条例》规定的一项基础调查工作，属于每年开展的法定项目。按照《土地调查条例》《土地调查条例实施办法》有关规定，根据自然资源部工作部署，开展海南省2020年度国土变更调查工作，更新海南省第三次国土调查成果，保持国土调查数据现势性。省级负责全省变更资料收集及数据处理、工作底图制作、省级核查、数据更新入库、各类面积统计汇总、分析报告编写等工作。在全省2020年度国土变更调查成果基础上，利用有效覆盖的高分辨率遥感监测影像，按季度对全省土地、森林、水、湿地等自然资源实体开展动态监测分析与综合评价，形成自然资源动态监测分析成果，真实反映我省各类自然资源现状动态变化状况，保障自然资源调查数据的现势性，为自然资源管理宏观分析和科学决策、督察执法监管等提供基础依据，实现“早发现、早制止、严打击”的监管目标。

项目已按要求申请列入省自然资源和规划厅2021年度厅本级预算，预算金额554.28万元。

2、实施主体

项目实施主体为省自然资源和规划厅本级。

3、项目资金

根据《海南省财政厅关于编制省本级 2021 年部门预算和 2021-2023 年支出规划的通知》（琼财预〔2020〕795 号）和《海南省省本级部门预算编制指南（2021 年）》，按要求申报了特定目标类项目预算，预算金额 554.28 万元整。

4、主要内容

项目包含两部分工作内容：一是海南省 2020 年度国土变更调查工作（下称“国土变更调查”）。以 2020 年 12 月 31 日为统一时点，省级结合 2020 年度变更调查遥感监测成果、2020 年度地理国情监测地表植被变化监测成果、自然资源部综合监管平台中的管理信息、县级各类自然资源管理信息，制作 2020 年度变更调查县级外业调查工作底图，指导市县开展调查工作。开展省级核查、数据更新入库、各类面积统计汇总、分析报告编写等工作，全面掌握海南省 2020 年度国土利用变化情况，保持国土调查数据现势性。

二是自然资源动态监测分析评价工作。结合我省实际情况，基于 2020 年底至 2021 年 9 月底期间全省有效覆盖的高分辨率卫星遥感影像，按季度对全省土地、森林、水、湿地、草地等自然资源开展动态监测分析与变化信息提取工作，并通过外业调查云平台下发各市县开展调查核实举证，对市县反馈的调查结果开展内业逐图斑核查和外业重点抽查。根据我省土地（重点监测耕地非农化、非粮化）、森林、水、湿地等各类自然资源现状变化信息调查核实情况，编写海南省 2020 年第四季度、2021 年第一、第二、第三季度自然资源动态监测分析报告，结合季度动态监测分析报告，

编制半年度自然资源动态监测分析评价报告。

(二)项目年度预算绩效目标和绩效指标设定情况

项目预算类型为经常性项目，当年完成，预期总体目标：1、在第三次国土调查成果基础上，更新全省 25 个县级土地变更调查数据库，保持土地调查数据的现势性，为自然资源“批、供、用、补、查”日常管理及经济社会发展提供基础资料。2、根据有效覆盖的高分辨率遥感监测影像，按季度对全省土地、森林、水、湿地等自然资源开展动态监测分析与综合评价，形成动态监测分析成果，反映各类自然资源现状动态变化状况，保持调查数据的现势性，发挥自然资源调查监测成果最大的作用和效益。

阶段性目标：1、在第三次全国国土调查成果的基础上，采用新方法、新机制开展土地变更调查工作，及时更新 2020 年度全省 25 个县级土地变更调查数据库，准确掌握 2020 年土地利用现状，实现资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”，满足自然资源建设需要；2、按每季度、半年度开展土地、森林、水、湿地等自然资源动态监测分析，对各类现状变化信息提取，编写季度监测分析报告、半年度动态监测分析评价报告。项目年初设定绩效指标情况详见下表：

项目支出绩效目标评价标准表

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性	绩效标准			
								优(高、好)	良	中	差(低、坏)
产出指标	质量指标	数据库更新质量正确率	≥	100	%	10	正向指标	100%得10分	95%-100%得7-9分	90%-95%得5-7分	<90%得0-5分
	数量指标	按季度开展2021年全省自然资源动态监测分析调查单元个数(三沙市除外)	≥	24	个	10	正向指标	24个得10分	23-20个得7-9分	19-15个得5-7分	<14得0-5分
	成本指标	成本控制情况(项目成本低于或等于财政拨款资金为好;项目成本高于财政拨款资金为坏。)	定性	好坏	/	5	反向指标	≤554.28万元得5分	/	/	>554.28万元得0-5分
	时效指标	按国务院要求完成内外业整改时效。	≤	1	年	5	反向指标	整改时效≤1年得5分	/	/	整改时效>1年得0-5分
	数量指标	编写季度监测分析报告、半年度动态监测分析评价报告次数	≥	4	次	10	正向指标	≥4次得10分	3次得7-9分	2次得5-7分	1次得0-5分
	数量指标	全省数据库更新覆盖市县个数	≥	25	个	10	正向指标	≥25个得10分	24个得7-9分	20-24个得5-7分	<20个得0-5分
效益指标	生态效益指标	有效保护生态用地,维护生态环境(在生态文明建设、自然资源管理、耕地数量质量生态“三位一体”保护、	定性	高中低	/	5	正向指标	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关工作参考使用次数3次以上的得5	/	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关工作参考使用次数1-3次的得2-4分	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关工作参考使用次数1次或未被参考使用得:

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性	绩效标准				
								优(高、好)	良	中	差(低、坏)	
		建设用地批后监管、自然资源执法督察等相关工作中的“一查多用”情况)						分				0-2分
	可持续影响指标	成果持续影响程度(保持土地调查数据的现势性,为促进经济社会全面、协调、持续发展提供数据支撑,成果有效期内可持续影响力强)	定性	高中低	/	5	正向指标	成果持续影响期限≥1年得5分	/	成果持续影响期限半年至1年的得3-5分		成果持续影响期限小于半年的得0-3分
	社会效益指标	服务社会发展、自然资源管理(为满足国土资源日常“批、供、用、补、查”管理及经济社会发展提供基础资料)	定性	高中低	/	10	正向指标	国土资源日常“批、供、用、补、查”工作使用成果市县数量等于18个得10分	/	国土资源日常“批、供、用、补、查”工作需要使用成果市县数量10-18个得5-9分		国土资源日常“批、供、用、补、查”工作需要使用成果市县数量10个及以下得0-5分
	经济效益指标	实现资源开发利用提供数据支撑(准确把握土地利用现状,实现资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”,满足自然资源建设需要)	定性	高中低	/	10	正向指标	成果被其他部门或单位使用次数在5次以上得10分	/	成果被其他部门或单位使用次数3-5次的得5-9分		成果被其他部门或单位使用次数在3次以下的得0-5分
满意度指标	服务对象满意度指标	市县对调查成果满意度程度	≥	90	%	10	正向指标	满意度≥90%得10分	满意度70%-90%得7-9分	满意度50%-70%得5-7分		满意度<50%得0-5分

二、项目决策及资金使用管理情况

(一)项目决策情况

项目实施全过程都有严格的工作机制。项目实施前按要求编制并申报项目年度预算，落实项目所需资金，同时按财务有关要求编制年度预算时，根据当年工作实际和下年度工作计划，开展必要的前期市场调查。项目预算批复后，项目经费支出计划按厅财务处规定经厅党组会议审议通过，按照政府采购有关程序要求组织开展项目采购工作，确定项目实施单位并签订项目委托合同。同时，编制并印发工作实施方案，项目实施过程中有相关的管理制度和技术规范文件及质量把控，项目实施后，按照要求每季度开展项目支出绩效评价，项目达到预期目标。

(二)项目资金安排落实、总投入等情况

本项目资金全部为海南省财政拨款，预算金额为 554.28 万元整，实际到位资金 554.28 万元整，资金到位率 100%。

(三)项目资金实际使用情况

本项目按规定通过政府采购公开招标程序，确定成交金额为 550 万元整，项目实际使用资金 550 万元。主要用于项目的差旅费、劳务费、技术服务委托费、资料及办公设备购置费、培训费、成果打印费等。

项目资金实际使用情况表

单位: 元

序号	支出分类	支出金额
1	项目增值税	311,320.75
2	项目增值税及附加	37,358.49
3	项目印花税	2,750.00
4	企业所得税	184,375.00
5	项目利润费用	553,127.75

6	项目人员薪酬费用	1,753,647.00
7	项目管理和办公场所等费用	2,266,568.00
8	项目人员差旅、交通和成果打印等费用	220,853.00
9	内外业软件采购升级服务费	170,000.00
	合计	5,500,000.00

(四) 项目资金管理情况

项目经费使用管理严格按照国家和我省有关财务管理规定，按照要求制定经费收支计划，开展支出审核、审批、支付、核算等工作，严格单据要求和程序进行资金管理。项目资金专款专用，确保经费使用范围按合同约定开支。

三、项目组织实施情况

(一) 项目组织情况

根据《海南省财政厅关于印发海南省省级 2020-2022 年政府集中采购目录及标准的通知》有关规定，预算金额达到 400 万元以上的必须采用公开招标方式采购。本项目通过政府采购公开招标方式确定项目实施单位，于 2021 年 6 月 21 日进行现场开标、评审，并经采购人确认，确定海南国源土地矿产勘测规划设计院为中标供应商，按照《政府采购法》等有关规定，于 2021 年 6 月 28 日签订了项目委托合同，合同执行履约过程中合同内容未发生调整及变动。

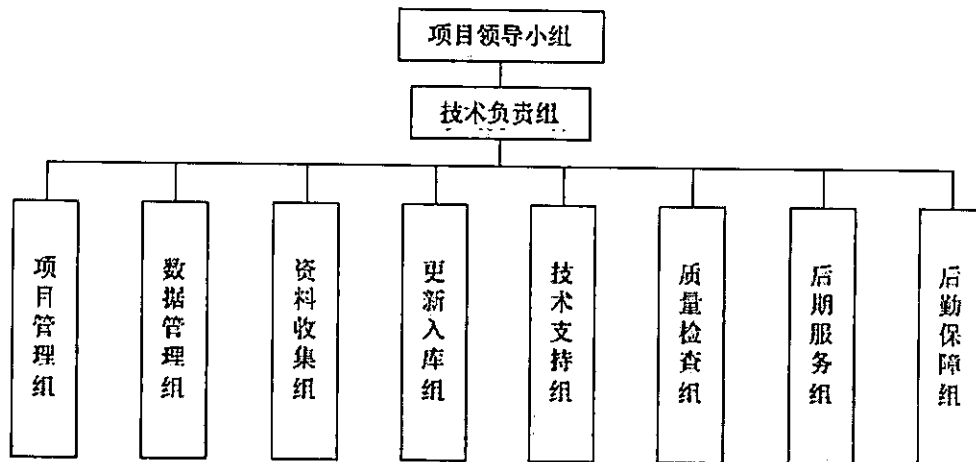
省自然资源和规划厅分别于 2021 年 9 月 23 日、2021 年 11 月 29 日在海口市组织有关专家对该项目开展中期验收和最终成果检查验收，确定项目提交成果符合合同要求，并按合同约定完成合同全部款项支付。

(二) 项目管理情况

项目负责人负责整个项目的统筹安排，进度管理及监督，负责项目实

施过程中重大事件的决策，对项目进行指导，确保按时完成工作任务。根据项目进展及工作要求制定实施计划并监督实施，把控进度；协调项目实施单位的资源分配，把握项目的总体进度、质量、技术、资源分配工作。

项目的实施单位负责本项目工作方案的制定、协调重大问题、进行资料收集、编制成果等工作，并定期向项目主管部门汇报项目进展情况。项目实施过程中建立组织管理机构，项目组由长期从事土地规划、土地管理相关政策及课题研究人员组成，负责项目数据收集、处理，协助项目主管单位进行工作实施、成果整理及汇报工作。根据项目任务进一步细化项目组分工，具体分为项目管理组、数据管理组、资料收集组、更新入库组、技术支持组、质量检查组、后期服务组和后勤保障组，各组明确各自工作内容及职责，确保项目按计划顺利实施。项目组织结构图如下：



1、项目领导小组

负责分配和协调资源，指导和审批技术方案、技术报告，制定相关制度及经费预算，根据技术方案和工作方案确定项目的实施计划，协调我院

与项目组织单位、院内各部门的关系，对项目的执行状态进行跟踪、控制和预警，监督、控制、纠正项目进度，确保项目执行在可控范围。

2、技术负责组

负责项目实施总体技术路线设计，解决项目实施过程中的各种技术问题，提供合理有效的技术咨询与指导，对技术方案和技术指标科学和有效性的审定，指导解决项目实施过程中影响项目进度、质量等关键技术，确保项目按照计划顺利完成。

3、项目管理组

主要职责为获取项目建设的任务、内容，包括项目的前期组织、计划，项目的实施控制以及后期的成果提交；负责组建项目实施团队，组织编写项目实施过程中的相关文档，按规范提交项目成果；合理制定详细的实施计划，并将具体任务分配到项目实施团队的每个人；定期向项目负责人汇报项目进展情况。

4、数据管理组

由取得省级以上测绘地理信息主管部门颁发的涉密培训合格证书的人员担任。负责协调单位进行遥感影像、变更调查基础库、遥感监测图斑、县级更新数据包、遥感监测信息核实记录表等数据资料的接收、保管、发放、归还，并签订项目基础资料使用保密责任书。管理原始资料、过程数据和最终上报的成果资料。建立严格的资料保密制度、登记制度、销毁制度，保证数据不流失、不损坏，并建立档案。

5、资料收集组

主要负责省级、县级自然资源管理相关业务数据资料的收集、整理；

对收集到的数据资料进行变更入库前分析，对坐标转换、数据格式进行统一转换、处理；依据收集并整理好的数据资料，如实填写资料收集清单反馈相关部门核对确认，并与数据更新入库人员做好相关数据衔接工作。

6、更新入库组

主要负责对接各类资料收集、遥感监测外业数据核对、变更入库界线处理、调查数据更新入库以及提取更新增量数据包等工作。要求熟练掌握国土调查数据库管理软件操作流程，熟悉第三次国土调查数据建设、第三次国土调查统一时点数据更新、历年变更调查数据更新入库工作流程，具备遥感影像判读知识和丰富的数据更新入库经验。

7、技术支持组

负责解决内业变更工作全过程中遇到的技术性难题；负责完成数据变更技术问题修正及其他应急工作，提高整个项目组的工作效率；针对项目的特点和需求，为项目实施过程研发辅助工具软件，提高工作效率，保证工作质量；负责内业核查工作中使用的核查辅助软件工具设计；负责计算机病毒的预防与清除等数据安全管理工作，以保障数据的安全；负责数据的备份还原，维护数据库的安全，控制和优化数据库的性能，监管用户对数据库的存取访问等工作。

8、质量检查组

全过程参与项目实施，控制所有环节质量，主要包括成果资料收集、遥感监测信息提取、国土利用现状调查举证、调查数据更新入库、提取更新增量包、成果数据整理上报等几个部分的质量控制，确保每道工序均符合质量要求。

9、后期服务组

负责项目结束后，与甲方进行沟通，及时了解项目情况，对下一步工作总结经验，并对已完成项目进行跟踪服务。

10、后勤保障组

负责为项目组提供良好的后勤保障，负责项目财务上的预算、决算，为项目顺利实施提供资金保障等。

四、项目绩效情况

(一)项目绩效目标完成情况。

经过综合评价，项目预算执行率得 9.92 分，项目绩效指标设定产出指标 6 个，得分 50 分；效益指标 4 个，得分 28 分；满意度指标 1 个得分 10 分，项目评价总得分为 97.92 分，为优秀等次，评价结果详见下表。

项目支出绩效目标完成情况评价表

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性	绩效标准				绩效目标完成情况	评价得分
								优(高、好)	良	中	差(低、坏)		
产出指标	质量指标	数据库更新质量正确率	≥	100	%	10	正向指标	100%得10分	95%-100%得7-9分	90%-95%得5-7分	<90%得0-5分	国家级核查通过率100%	10
	数量指标	按季度开展2021年全省自然资源动态监测分析调查单元个数(三沙市除外)	≥	24	个	10	正向指标	24个得10分	23-20个得7-9分	19-15个得5-7分	<14得0-5分	24个	10
	成本指标	成本控制情况(项目成本低于或等于财政拨款资金为好;项目成本高于财政拨款资金为坏。)	定性	好坏	/	5	反向指标	≤554.28万元得5分	/	/	>554.28万元得0-5分	成交总金额为550万元	5
	时效指标	按国家院要求完成内外业整改时效。	≤	1	年	5	反向指标	整改时效≤1年得5分	/	/	整改时效>1年得0-5分	2021年内完成整改	5
	数量指标	编写季度监测分析报告、半年度动态监测分析评价报告次数	≥	4	次	10	正向指标	≥4次得10分	3次得7-9分	2次得5-7分	1次得0-5分	编写季度报告及半年度报告共6次	10
	数量指标	全省数据库更新覆盖市县个数	≥	25	个	10	正向指标	≥25个得10分	24个得7-9分	20-24个得5-7分	<20个得0-5分	更新数据库25个,得10分。	10
效益指标	生态效益指标	有效保护生态用地,维护生态环境(在生态文明建设、自然资源管理、	定性	高中低	/	5	正向指标	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关	/	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关工作参	成果被生态保护修复、耕地保护、自然资源督查执法等相关工作参	已用于编制国土空间生态修复规划、海南省卫片执法监测及垦区	3

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性	绩效标准				绩效目标完成情况	评价得分
								优(高、好)	良	中	差(低、坏)		
标		耕地数量质量生态“三位一体”保护、建设用地批后监管、自然资源执法督察等相关工作中的“一查多用”情况)						工作参考使用次数3次以上的得5分		考使用次数1-3次的得2-4分	考使用次数1次或未被参考使用得0-2分	稳定耕地后备资源调查等3项相关工作。	
	可持续影响指标	成果持续影响程度(保持土地调查数据的现势性,为促进经济社会全面、协调、持续发展提供数据支撑,成果有效期内可持续影响力强)	定性	高中低	/	5	正向指标	成果持续影响期限≥1年得5分	/	成果持续影响期限半年至1年的得3-5分	成果持续影响期限小于半年的得0-3分	国家每年部署开展国土变更调查工作,成果持续影响期限在1年及以上,得5分。	5
	社会效益指标	服务社会发展、自然资源管理(为满足国土资源日常“批、供、用、补、查”管理及经济社会发展提供基础资料)	定性	高中低	/	10	正向指标	国土资源日常“批、供、用、补、查”工作使用成果市县数量等于18个得10分	/	国土资源日常“批、供、用、补、查”工作需要使用成果市县数量10-18个得5-9分	国土资源日常“批、供、用、补、查”工作需要使用成果市县数量10个及以下得0-5分	18个市县国土资源日常“批、供、用、补、查”工作已使用成果数据,得10分。	10
	经济效益指标	实现资源开发利用提供数据支撑(准确掌握土地利用现状,实现资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”,满足自然资源建设需要)	定性	高中低	/	10	正向指标	成果被其他部门或单位使用次数在5次以上得10分	/	成果被其他部门或单位使用次数3-5次的得5-9分	成果被其他部门或单位使用次数在3次以下的分得0-5分	根据成果数据申请情况统计,被其他部门或单位累计申请使用9次,得10分。	10

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性	绩效标准				绩效目标完成情况	评价得分
								优(高、好)	良	中	差(低、坏)		
满意度指标	服务对象满意度指标	市县对调查成果满意度程度	≥	90	%	10	正向指标	满意度≥90%得10分	满意度70%-90%得7-9分	满意度50%-70%得5-7分	满意度<50%得0-5分	满意度100%，得10分。	10

1. 项目的经济性分析

(1) 项目成本（预算）控制情况

本项目按照海南省相关管理制度，严格控制成本，厉行节约，形成集图件表格、文字报告与数据库为一体的成果，未超项目预算。

(2) 项目成本（预算）节约情况

本项目 2021 年度预算金额为 554.28 万元，通过政府采购公开招标确定实施单位，中标及签订合同金额为 550 万元，较预算金额节约 4.28 万元。截至 2021 年 12 月 31 日，实际支付资金 550 万元，资金支付率 100%。

2. 项目的效率性分析

(1) 项目实施进度

项目实施严格按照工作计划进行，完成了预期的工作目标和任务。

①2021 年 6 月 30 日前，完成海南省 2020 年度国土变更调查增量包提取工作；完成海南省 2020 年第四季度自然资源监测分析报告、海南省 2020 年下半年自然资源监测分析评价报告编制工作，完成 2021 年第一季度自然资源动态监测图斑提取、省级核查与汇总工作，完成海南省 2021 年第一季度自然资源动态监测分析报告编制工作；

②2021 年 7 月 31 日前，完成海南省 2021 年第二季度自然资源动态监测图斑提取，配合完成 2020 年度国土变更调查县级更新数据增量包国家级内业核查、数据库质量检查、“互联网+”在线核查、数据库整改完善及数据汇总分析工作；

③2021 年 9 月 30 日前，完成 2021 年第二季度自然资源动态监测图斑省级核查与汇总工作，完成海南省 2021 年第二季度自然资源动态监测分析

报告、海南省 2021 年上半年自然资源监测分析评价报告编制；

④2021 年 10 月 31 日前，完成海南省 2021 年第三季度自然资源动态监测图斑提取工作；

⑤2021 年 12 月 31 日前，完成 2021 年第三季度自然资源动态监测图斑省级核查与汇总工作，完成海南省 2021 年第三季度自然资源动态监测分析报告编制工作。

(2) 项目完成质量

项目各项工作严格按照合同约定履约执行，完成我省 2020 年度 25 个调查单元的土地利用现状变化调查及县级土地调查数据库更新工作，数据库成果顺利通过国家级内业核查及外业在线“互联网+”核查工作，提交的矢量成果、文字报告及表格等成果质量符合合同要求，项目完成质量较高。

3. 项目的有效性分析

(1) 项目预期目标完成程度

在第三次国土调查成果基础上，更新全省 25 个县级土地变更调查数据库，保持土地调查数据的现势性，为自然资源“批、供、用、补、查”日常管理及经济社会发展提供基础资料。根据有效覆盖的高分辨率遥感监测影像，按季度对全省土地、森林、水、湿地等自然资源开展动态监测分析与综合评价，形成动态监测分析成果，反映各类自然资源现状动态变化状况，保持调查数据的现势性，发挥自然资源调查监测成果最大的作用和效益。项目严格按照工作计划实施，总体进展良好，完成了该项目的各项预期目标任务。

(2) 项目实施对经济和社会的影响

通过土地调查，摸清了国土资源家底，为合理规划、利用提供了可靠依据；通过对全省土地、森林、水、湿地等自然资源开展动态监测分析与综合评价，对自然资源管理工作起到了基础性作用：一是准确掌握土地利用现状，实现资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”；二是在生态文明建设、自然资源管理、建设用地批后监管、自然资源执法督察等相关工作中“一查多用”；三是充分发挥国土调查成果在服务经济发展和社会管理、支撑宏观调控和科学决策中的基础作用。

4. 项目的可持续性分析

土地变更调查属于法定每年开展的经常性项目，项目实施符合《土地管理法》、《土地调查条例》等法律法规规定。项目实施将有利于构建“一张图”工程，实现我省国土资源“批、供、用、补、查”的全程监管，为相关部门、社会公众提供权威的数据支持，对完善土地权利、维护社会稳定、保障土地市场正常有序进行奠定基础，成果应用具有可持续性。通过成果集成，满足科学研究、社会公众等对国土调查成果资料的需求，实现调查成果广泛应用。

(二) 项目绩效目标未完成情况及原因分析

项目绩效目标已全部完成。

五、其他需要说明的问题

(一) 后续工作计划

2020年度国土变更调查成果已正式启用，后续将继续推进调查成果的共享应用，为海南省自然资源“批、供、用、补、查”日常管理及经济社会发展提供基础资料，为政府部门及社会公众提供数据支持，拓展调查成

果至社会层面的应用。

(二) 主要经验及做法、存在问题和建议

1、主要经验及做法

一是保障充足的项目经费。项目开展过程中涉及资料收集、数据处理、数据库建立及更新等环节，同时基于每年不断新增更新的最新技术手段及新的工作开展要求，项目工作量及技术难度不断增加，所需经费有所增加。2021年省财政批复足额的工作经费能够满足项目实施需要，保证了项目的顺利开展。

二是加强项目质量控制。项目设立质检组负责作业全过程的质量跟踪控制和资料的保存管理，负责原始调查数据资料及阶段性成果的管理工作，对于不满足质检要求的数据及时研究并给出明确处理意见，确保项目成果质量符合要求。

三是严格安全生产和保密管理措施。根据数据密级，按国家有关保密法律法规要求使用项目原始资料，采取有效的保密措施，严防数据失泄密。项目实施过程中，建立健全信息安全保密管理制度，实现信息安全保密责任制，严格按照“谁主管、谁负责”、“谁主办、谁负责”的原则落实责任制，明确责任人和职责，细化工作措施和流程，确保数据成果的使用以及信息服务安全。

四是注重更新相关属性的变化情况。2020年度国土变更调查是在“三调”基础上开展的全面变更调查，任务量大，标准要求高，特别是开展耕地种植属性等标注信息的持续更新，准确更新地类属性及相关单独图层，确保真实掌握耕地非粮化、耕地非农化、临时用地、推土区、拆除未尽区

等单独图层状况。

五是及时完善用地管理信息。用地管理信息作为批而未用土地判断依据之一，县级根据本地区自然资源管理各类项目实际实施情况，及时补充完善自然资源部综合信息监管平台报备的各类用地管理信息。

2、存在的问题

随着信息技术的快速发展，不断涌现出新的调查技术方法，对调查工作的要求也在不断提高。2020年度土地变更调查工作已基本全面采取“互联网+”在线外业核查的模式开展，对变更调查队伍及人员也提出新的工作要求。但目前部分市县参与调查人员对信息化技术手段了解程度不够，不能很快适应并熟悉新的调查手段和方法，造成部分成果提交进度缓慢等问题；部分调查队伍尚未建立完整的质检质控机制，过分依靠省级质量把控与核查，给项目管理方面造成一定困难。

3、工作建议

(1) 进一步建立健全项目管理制度，严格管理制度执行，全省统一规范作业标准，明确省级及市县级工作职责与分工，明确各级质量管控方式及要求，严格制度执行，进一步提高调查成果质量。

(2) 进一步强化预算管理意识，提高预算编制和绩效目标设置的合理性、科学性。重视项目绩效目标跟踪，提高财政资金的使用效益。

(3) 按自然资源部统一部署开展年度监测工作。探索建立日常变更机制，在定期开展监测工作的同时及时收集掌握当期变化情况，减少年底集中开展调查工作的工作量，进一步提高变更调查工作效率，保障国土调查成果的现势性和准确性。