附件2

海南省永久基本农田储备区划定工作方案

为贯彻落实《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资〔2019〕1号）和《自然资源部办公厅关于划定永久基本农田储备区有关问题的通知》（自然资办函〔2019〕343号）关于永久基本农田储备区划定工作的部署，扎实开展全省储备区划定工作，结合我省实际，制定本方案。

一、工作任务

省自然资源和规划厅会同省农业农村厅（以下简称“两厅”）根据划定工作要求，结合我省未来一定时期重大建设项目、生态建设调整和永久基本农田核实整改需要等，分析确定各市县储备区划定目标任务。各市县自然资源和规划局会同农业农村局（以下简称“两局”）利用国家下发的核实软件对拟划入储备区的耕地图斑进行实地外业核实，查清耕地利用现状，并建立永久基本农田储备区数据库。

二、划定依据和工作基础

**（一）法律法规和政策依据。**

1．《土地管理法》

2．《农业法》

3．《基本农田保护条例》

4．《海南省人民政府办公厅关于进一步做好永久基本农田划定和设施农用地管理工作的通知》（琼府办〔2015〕26号）

5．《国土资源部 农业部关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》（国土资规〔2016〕10号）

6．《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（国土资规〔2018〕1号）

7．《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）

8.《自然资源部办公厅关于划定永久基本农田储备区有关问题的通知》（自然资办函〔2019〕343号）

**（二）工作基础。**

1．海南省第三次国土调查遥感影像

2．海南省最新年度土地变更调查成果

3.海南省第三次国土调查初步成果

4．海南省地理国情普查数据

5．海南省总体规划

6．海南省土地整治规划

7．海南省耕地质量等别更新评价和监测评价成果

8．海南省土地综合整治和高标准农田建设成果

9．建设项目用地审批和矿业权审批登记

三、划定要求

**（一）划定基本要求。**永久基本农田储备区的地类必须是耕地；划入永久基本农田储备区内耕地平均质量等别，必须高于下发的储备区潜力成果中的耕地平均质量等别；符合市县总体规划，划定的永久基本农田储备区在总体规划中规划为一般耕地；实地外业调查地类必须为耕地；永久基本农田储备区划定规模不低于省下达的划定任务。

**（二）优先划为永久基本农田储备区的耕地。**已建成的高标准农田，正在实施整治的中低产田；与已划定的永久基本农田集中连片，质量高于本地区平均水平且坡度小于15度的耕地；城镇周边和交通沿线优先保护类和安全利用类耕地；已经划入“两区”的优质耕地；集中连片、规模较大，有良好的水利与水土保持设施的耕地等。

**（三）严禁划为永久基本农田储备区的耕地。**位于生态保护红线范围内的耕地；受污染严重且无法修复，依据《土壤污染防治法》列入严格控制类耕地；因自然灾害和生产建设活动严重损毁且无法复垦的耕地；纳入生态退耕还林还草范围的耕地；25度以上的坡耕地；河道两岸堤防之间范围内不适宜稳定利用的耕地；已批准建设项目占用或已办理设施农用地手续的耕地；可调整地类等。

四、工作步骤

各市、县应按照划定要求，制定具体工作方案，明确目标任务、工作步骤、时间安排和保障措施等，规范有序开展划定工作，确保按时保质完成永久基本农田储备区划定任务。

**（一）确定目标任务（2019年8月底前）。**两厅根据各市县未来一定时期重大建设项目占用、生态建设调整和永久基本农田核实整改需要等，结合自然资源部下发的储备区潜力图斑，分析确定各市县永久基本农田储备区划定目标，并将目标任务逐级分解落实到市县。

**（二）实地核实（2019年9月15日前）。**两局在对储备区划定潜力分析的基础上，确定拟划入储备区的具体潜力图斑，利用自然资源部下发的核实软件进行逐图斑、逐地块核实，填写实地核实情况，查清耕地利用现状，拍摄上传带有定位信息和方位信息的实地照片及视频，确保图地一致，形成与实地相符的永久基本农田储备区。

**（三）编制划定方案（2019年9月底前）。**根据省下达的划定任务，两局编制本级永久基本农田储备区划定方案，划定方案包括以下主要内容：永久基本农田储备区划定潜力图斑及核实情况、划定依据、全域永久基本农田储备区划定情况、城市（镇）周边范围内永久基本农田储备区划定情况（应包括数量、质量、坡度、布局、地类、落实到图斑等）、分布图（包含城镇周边范围线）等。

**（四）建立数据库（2019年10月10日前）。**根据储备区划定情况，按照永久基本农田储备区数据库数据结构（详见附表1），完善相关数据信息，以县级行政区划为单元，建立永久基本农田储备区数据库。依据永久基本农田数据库质检标准和程序，逐级对数据库进行质检。

1．空间定位基础。平面坐标系采用“2000国家大地坐标系”，高程基准采用“1985国家高程基准”，地图投影采用“高斯—克吕格投影”。

2．数据库格式：Personal Geodatabase（.MDB）格式，命名为（县级行政区划代码6位）XX省XX市（县）永久基本农田储备区划定成果数据库.MDB。

**（五）县级自验（2019年10月15日前）。**两局对永久基本农田储备区划定成果进行论证自验。通过自验的，经报本市县政府同意后，由两局向两厅提出验收申请。

**（六）省级验收（2019年10月25日前）。**两厅对各市县永久基本农田储备区划定成果进行省级验收。

**（七）初步成果汇交（2019年10月31日前）。**通过两厅验收的永久基本农田储备区划定成果，以县级行政区划为单元，汇交到自然资源部和农业农村部（以下简称“两部”），做到验收一个，汇交一个，2019年10月底前各市县永久基本农田储备区划定成果需全部会交到两部。汇交成果包括：划定方案、划定成果数据库、划定情况表（详见附表2）、划定成果图件。

**（八）成果复核整改（2019年12月前）。**各市县储备区划定成果上报后，两部将运用信息化手段，利用“三调”成果，对储备区划定成果进行复核，复核通过的纳入储备区数据库管理，未通过的退回整改、完善。2019年底前全面完成永久基本农田储备区划定工作。

五、成果提交要求

各市县永久基本农田储备区划定成果材料包括加盖该市县自然资源和规划部门公章的纸质报告和表格一份；电子数据一式两份，包括划定方案、划定情况表、实地外业调查照片（提供的照片要有坐标，每块集中连片的耕地图斑提供3-5张实地照片，范围较大的可以多提供,实地照片在不失真的前提条件下对其进行压缩）、分布图和数据库。

六、保障措施

**（一）加强领导，强化监督。**两厅分别派员组成督导工作组，对各市县永久基本农田储备区划定工作进行指导、监督和检查，及时发现储备区划定工作中存在的问题，对工作不力的市县重点督导，并责令限期整改。两局要在本市县政府的领导下，成立工作专班，落实工作人员和工作责任。按照工作部署和技术规程要求，扎实推进永久基本农田储备区划定工作的开展。

**（二）倒排工期，加快划定。**各市县要增强永久基本农田储备区划定工作的责任感和紧迫感，根据本工作方案的时间安排，制定本市县储备区划定工作计划，倒排工期、专项督办，确保储备区划定工作按计划落实。

附表：1．永久基本农田储备区图斑属性数据表

 2．XX市（县）永久基本农田储备区划定情况表

附表1

永久基本农田储备区图斑属性数据表

（属性表名：YJJBNTCBQTB）

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数位数 | 值域 | 约束条件 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 标识码 | BSM | Int | 10 |  | ＞0 |  |  |
| 2 | 永久基本农田储备区图斑编号 | YJJBNTCBQTBBH | Char | 20 |  | 非空 |  | 见表注2 |
| 3 | 图斑编号 | TBBH | Char | 8 |  | 非空 |  | 见表注3 |
| 4 | 地类编码 | DLBM | Char | 4 |  | 非空 |  |  |
| 5 | 地类名称 | DLMC | Char | 60 |  | 非空 |  |  |
| 6 | 权属性质 | QSXZ | Char | 2 |  |  |  | 见表注4 |
| 7 | 权属单位代码 | QSDWDM | Char | 19 |  | 非空 |  |  |
| 8 | 权属单位名称 | QSDWMC | Char | 60 |  | 非空 |  |  |
| 9 | 座落单位代码 | ZLDWDM | Char | 19 |  |  |  | 见表注5 |
| 10 | 座落单位名称 | ZLDWMC | Char | 60 |  | 非空 |  |  |
| 11 | 耕地类型 | GDLX | Char | 4 |  |  |  | 见表注6 |
| 12 | 是否为高标准农田 | GBZNT | Char | 1 |  |  |  | 见表注7 |
| 13 | 储备区分布 | CBQFB | Char | 1 |  |  |  | 见表注8 |
| 14 | 质量等级（别）代码 | ZLDJDM | Char | 2 |  |  |  | 见表注9 |
| 15 | 坡度级别 | PDJB | Char | 2 |  |  |  | 见表注10 |
| 16 | 扣除类型 | KCLX | Char | 2 |  |  |  | 见表注11 |
| 17 | 扣除地类编码 | KCDLBM | Char | 4 |  | 非空 |  |  |
| 18 | 扣除地类系数 | KCDLXS | Float | 5 | 2 | ＞0 |  |  |
| 19 | 线状地物面积 | XZDWMJ | Float | 15 | 2 | ≥0 |  | 见表注12 |
| 20 | 零星地物面积 | LXDWMJ | Float | 15 | 2 | ≥0 |  |  |
| 21 | 扣除地类面积 | KCDLMJ | Float | 15 | 2 | ≥0 |  | 见表注13 |
| 22 | 储备区图斑面积 | CBQTBMJ | Float | 15 | 2 | ＞0 |  | 见表注14 |
| 23 | 储备区地类面积 | CBQDLMJ | Float | 15 | 2 | ≥0 |  | 见表注15 |
| 24 | 地类备注 | DLBZ | Char | 2 |  | 非空 |  | 见表注16 |

 注1：序号4-11字段属性值从土地利用数据库中地类图斑层提取；若地类图斑线与永久基本农田储备区界线重合，序号14-21字段属性由计算机根据空间位置关系从土地利用数据库中地类图斑层直接提取；若永久基本农田储备区界线分割地类图斑，被分割的图斑序号14-21字段属性值通过分割处理，按照《土地调查数据库更新技术规范》规定的方法重新计算后生成。

注2：“永久基本农田储备区图斑编号”由“Ｃ＋行政区代码（县级）＋永久基本农田储备区图斑（4位数字顺序码）”组成，以永久基本农田储备区为单位，按从上到下，从左到右顺序编号，下同。

注3：“图斑编号”为土地利用数据库中地类图斑层中的图斑编号，不另行编号。

注4: 当权属性质为国有土地所有权时，权属性质填写“10”；为国有土地使用权时，填写“20”；为集体土地所有权时，填写“30”；为村民小组时，填写“31”；为村集体经济组织时，填写“32”；为乡集体经济组织时，填写“33”；为其它农民集体经济组织时，填写“34”；为集体土地使用权时，填写“40”。

注5：“座落单位代码”是指该永久基本农田储备区图斑实际座落单位的代码，当该永久基本农田储备区图斑为飞入地时，实际座落单位的代码不同于权属单位的代码。

注6：当地类为梯田耕地时，耕地类型填写“TT”，为坡地时，填写“PD”。

注7：当耕地范围内开展过高标准农田建设时，填写“1”；没有开展过则填写“0”。

注8：当永久基本农田储备区位于城市周边范围内时，填写“1”；为城市周边范围外时，填写“0”。

注9：当质量等级（等别）为一等时，质量等级（等别）代码填写“01”；为二等时，填写“02”；为三等时，填写“03”；为四等时，填写“04”；为五等时，填写“05”；为六等时，填写“06”；为七等时，填写“07”；为八等时，填写“08”；为九等时，填写“09”；为十等时，填写“10”；为十一等时，填写“11”；为十二等时，填写“12”；为十三等时，填写“13”；为十四等时，填写“14”。

注10：当坡度级别为≤2°时，坡度级别填写“1”；为（2°～6°]时，填写“2”；为（6°～15°]时，填写“3”；（15°～25°]时，填写“4”；为≥25°时，填写“5”。

注11：“扣除类型”指按田坎系数（TK）、按比例扣除的散列式其他非耕地系数（FG）或耕地系数（GD）。

注12：“线状地物面积”指该永久基本农田储备区图斑内所有线状地物的面积总和。

注13：“扣除地类面积”：当扣除类型为“TK”时，扣除地类面积表示扣除的田坎面积；当扣除类型不为“TK”时，扣除地类面积表示按比例扣除的散列式其他地类面积。扣除地类面积=（永久基本农田储备区图斑面积-线状地物面积-零星地物面积）\*扣除系数。

注14：“储备区图斑面积”指用经过核定的储备区图斑多边形边界内部所有地类的面积（如永久基本农田储备区图斑含岛、孔，则扣除岛、孔的面积）。

注15：储备区地类面积=储备区图斑面积-扣除地类面积-线状地物面积-零星地物面积。

注16：从土地利用数据库中地类图斑层“地类备注”字段提取属性值。

附表2

XX市（县）永久基本农田储备区划定情况表

单位：公顷（0.0000）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 行政区 | 行政区代码 |  | 其中城市周边范围内 | 备注 |
| 合计 | 其中：高于本地区平均质量面积 | 其中：高标准农田面积 | 地类情况 | 坡度情况 |  | 其中：高于本地区平均质量面积 | 其中：高标准农田面积 | 地类情况 | 坡度情况 |
| 小计 | 水田 | 水浇地 | 旱地 | 小计 | ≤2度 | 3度～6度 | 7度～15度 | 16度～25度 | 小计 | 水田 | 水浇地 | 旱地 | 小计 | ≤2度 | 2度～6度 | 6度～15度 | 15度～25度 |
| 栏1 | 栏2 | 栏3 | 栏4 | 栏5 | 栏6 | 栏7 | 栏8 | 栏9 | 栏10 | 栏11 | 栏12 | 栏13 | 栏14 | 栏15 | 栏16 | 栏17 | 栏18 | 栏19 | 栏20 | 栏21 | 栏22 | 栏23 | 栏24 | 栏25 | 栏26 | 栏27 | 栏28 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 县级行政区合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 注：栏4≥栏5，栏4≥栏6，栏4≥栏16，栏4=栏7=栏11=栏8+栏9+栏10=栏12+栏13+栏14+栏15，栏16≥栏17，栏16≥栏18，栏16=栏19=栏23=栏20+栏21+栏22=栏24+栏25+栏26+栏27。 |

审核人： 审核日期： 年 月 日 填表人： 填表日期： 年 月 日